



# 地域におけるREDDプラス活動と民間参画 —今後の取り組み 「セーフガードの観点から」—

Today's JCM: Goals of REDD-plus safeguards



生物多様性研究拠点  
岡部貴美子

Center for Biodiversity  
Kimiko Okabe PhD

# REDD+活動におけるセーフガードに関連する議論の概要

Discussions related to safeguards in REDD+ activities

	UNFCCCにおけるREDD+とSGの議論	UNFCCC以外のSGに関する議論
1972		国際連合人間環境会議「人間環境宣言」 Human Environment Declaration
1992	(気候変動枠組条約UNFCCC)	(生物多様性条約CBD)
2005	COP11 途上国の森林減少・劣化の抑制によって排出削減を図る仕組みの提案 proposal of REDD-like mechanism	
2007	COP13 地域社会や先住民族社会への配慮、コベネフィットの認識 Recognizing co-benefits, communities and indigenous peoples	
2010	COP16 カンクン合意（7つのSG項目）セーフガード情報提供システム Cancun agreements & SIS	・ CBDにおいてREDD+の社会、環境に対するリスクとコベネフィットに関するワークショップ Workshop on risks and co-benefits of REDD ・ 愛知目標,名古屋議定書 (ABS)
2013	COP19 SGの報告頻度（支払い要件であることの確認） Warsaw agreements	
2015		持続可能な開発のための2030アジェンダ (SDGs)

# SDGsとも親和性が高いREDD+プラスセーフガード

REDD+ SGs have high affinity to SDGs

SDGs (持続可能な開発目標)  
持続可能な開発のための2030アジェンダ

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS  
世界を変えるための17の目標



2015年の国連サミットで採択  
Adopted at UN summit in 2015

**Public Private ACTION for Partnership!!**

～SDGsで日本を元気に、世界を元気に  
その主役はあなたです!～

1. 貧困(Poverty)
2. 飢餓(Hunger & food security)
3. 保健(Health)
4. 教育(Education)
5. ジェンダー(Gender equality & women's empowerment)
6. 水・衛生(Water & sanitation)
7. エネルギー(Energy)
8. 経済成長と雇用(Economic growth)
9. インフラ、産業化、イノベーション(Infrastructure, industrialization)
10. 不平等(Inequality)
11. 持続可能な都市(Cities)
12. 持続可能な生産と消費(Sustainable consumption & production)
13. 気候変動(Climate change)
14. 海洋資源(Oceans)
15. 陸上資源(Biodiversity, forests, desertification)
16. 平和(Peace, justice & strong institutions)
17. 実施手段(Partnerships)

# 講演の概要 Outlines

- UNFCCCにおけるREDD+セーフガード  
REDD+ SG in UNFCCC
- REDD+活動の実施レベルとセーフガード  
REDD+ SG and implementation levels (scales)
- REDD+活動を行う民間事業者の支援  
Supports for private sectors implementing REDD+ activities from the SG aspect
- “セーフガード”への期待とSDGs  
Goals and challenges of SG and SDGs



# UNFCCCにおけるセーフガード

## ーカンクン合意の7つの項目ー Safeguards of Cancun Agreements 2010 COP16

項目	内容	分類
(a)	国家森林プログラムや関連する国際条約を補完し、または一貫性を保った活動 <small>That actions complement or are consistent with the objectives of national forest programmes and relevant international conventions and agreements;</small>	森林ガバナンス Forest governance
(b)	実施国の法令および主権を踏まえた、透明かつ効果的な国家森林ガバナンス構造 <small>Transparent and effective national forest governance structures, taking into account national legislation and sovereignty;</small>	
(c)	関連する国際的な義務、各国の事情や法制度を踏まえ、UNDRIP(先住民族の権利に関する国連宣言)を国連総会が採択したことに留意した、先住民族や地域社会の人々の知識や権利の尊重 <small>Respect for the knowledge and rights of indigenous peoples and members of local communities, by taking into account relevant international obligations, national circumstances and laws, and noting that the United Nations General Assembly has adopted the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples;</small>	社会 Social
(d)	本決定の第70条および72条に参照される活動における、関連するステークホルダー、特に先住民族や地域社会の人々の全面的で効果的な参加 <small>The full and effective participation of relevant stakeholders, in particular indigenous peoples and local communities, in the actions referred to in paragraphs 70 and 72 of this decision;</small>	
(e)	天然林の保全および生物多様性保全と一貫性を保ち、天然林を転換せず、天然林および生態系サービスの保護・保全に関するインセンティブを付与し、さらに社会・環境的便益の増強となるような行動 <small>That actions are consistent with the conservation of natural forests and biological diversity, ensuring that the actions referred to in paragraph 70 of this decision are not used for the conversion of natural forests, but are instead used to incentivize the FCCC/CP/2010/7/Add.1 27 protection and conservation of natural forests and their ecosystem services, and to enhance other social and environmental benefits;</small>	
(f)	反転リスクに対処する活動 <small>Actions to address the risks of reversals;</small>	環境・社会 Environmental & social
(g)	排出の移転を抑制する活動 <small>Actions to reduce displacement of emissions.</small>	

※本参考訳文はCOP16の決定1/CP.16, 附録I第2条を参照し、森林保全セーフガード確立事業コンソーシアムが本ガイドブック作成に当たって作成した。分類はFFPRIによる。Translated by the REDD+ SG research consortium and classified by FFPRI

# UNFCCCにおけるセーフガード —関連するガイドライン等との比較—

Guidelines, standards and P, C&Is

カンクン合意のSGは、異なる国際機関(イニシャティブ等)が開発援助、環境保全などを目的に設定したスタンダードや、基準指標、ガイドラインなどにおおむね一致している。Major ones cover SGs of UNFCCC

UNFCCC	UN-REDD SEPC	WB SESA..etc	CCBS (by CCBA)	CBD	UNDRIP FPIC	FRA	FLGET	FSC P&C
(a)	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓
(b)	✓	✓	✓			✓	✓	✓
(c)	✓	✓	✓		✓		✓	✓
(d)	✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓
(e)	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓
(f)	✓	✓	✓	✓		✓		✓
(g)	✓	✓	✓			✓		

\* Boyle and Murphy 2012、FCPF 2013 等を改変

SEPC: Social and Environmental Principles and Criteria, WB: World Bank, SESA: Strategic Environmental and Social Assessment, CCBA: Climate, Community & Biodiversity Alliance, FPIC: Free Prior Informed Consent, FRA: Forest resource assessment, FLGT: Forest Law Enforcement, Governance and Trade

# REDD+活動の実施レベルとセーフガード —共通項目の多いガイドライン等との比較—

Characteristics of SGs by UNFCCC, policies of WB and CCBS

- 目的: **カンクン合意**や世銀のポリシーは“**リスクへの対処**”だが、CCBA(The Climate, Community and Biodiversity Alliance)のスタンダードは気候変動・社会福祉・生物多様性保全を3本の柱とする  
Objectives: addressing risks by UNFCCC & WB, focusing all of CC, well-being and BD by CCBS
- レベル: **カンクン合意**のSGへの対処は実施レベルの義務は明示されず、**国レベル**で報告するが、世銀のポリシーやCCBSは実施レベルに（も）対応する  
levels: national by UNFCCC; both national and implementation levels by WB & CCBS
- SG対処への支援: 世銀やCCBAはガイドラインの設定や、ガイダンス、ツールの開発などを行っているが、**カンクン合意**のSGには(ツール開発などの支援はあるが)「**更なるガイダンス**」はない  
Further supports: no further guidance by UNFCCC; standards/ guidelines/ tools by WB & CCBS

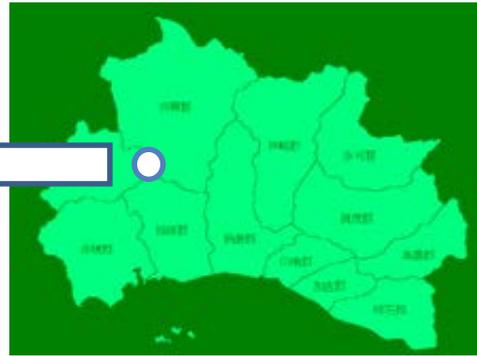


# REDD+活動の実施レベルとセーフガード

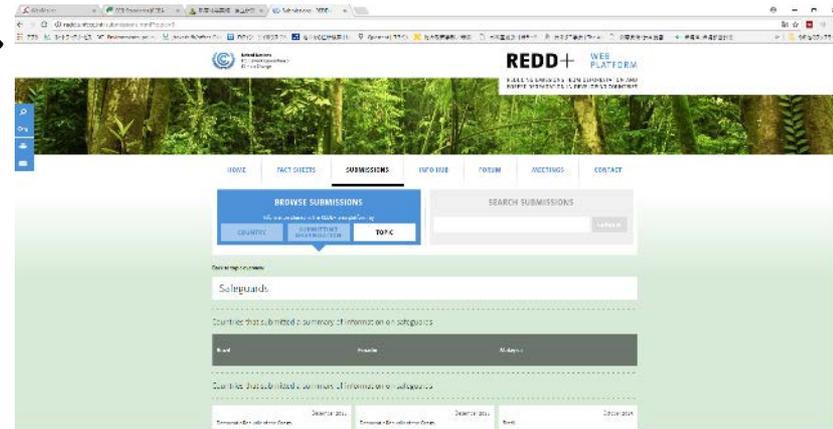
Levels in REDD+ SG

実施レベル  
Project level

国レベル  
National level



REDD+のウェブプラットフォーム  
などを利用して情報提供する(SIS  
の利用)  
Providing relevant information using SIS



セーフガード SG

NO  
配慮しない

YES  
取り組む

リスクによる失敗の  
可能性大  
Maybe failure due to  
risks by project

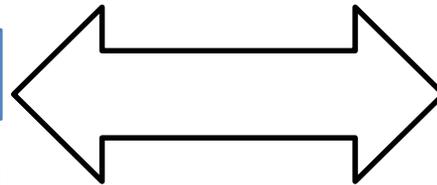
リスク評価  
Risk assessment

実施計画  
Project design

モニタリング  
Monitoring

計画変更・修正  
Changes

事業完了  
End of project



国際ルールや合意はない  
No internationally agreed  
rules on SG at the project  
level

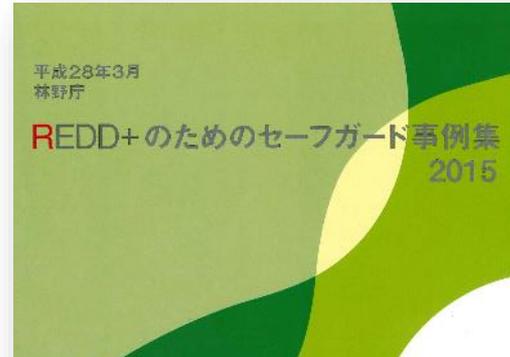
# REDD+活動を行う民間事業者の支援 —SGガイドブック・チェックリスト—

Guidebook, case study book, check list

REDD+のための  
セーフガード・ガイドブック

森林保全セーフガード確立事業コンソーシアム  
FFPRI, JIFPRO, MURC, JOFCA

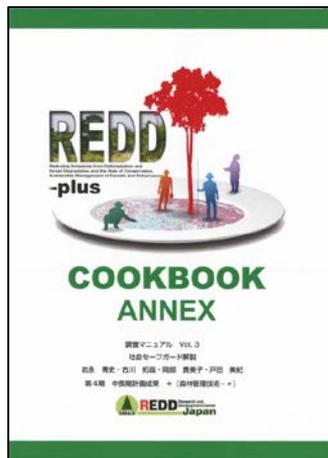
平成 28 年 3 月  
林野庁



第1章 REDD+セーフガードとは  
第2章 プロジェクトレベルのセーフガード  
第3章 チェックリストを利用したセーフガードの事前調査、計画、進捗確認と報告

Ch.1. What are REDD+ SGs  
Ch.2. Project level SGs  
Ch.3. Check list for implementation

優良事例を中心とした事例集  
Good examples



# REDD+活動を行う民間事業者の支援

## —SGチェックリスト— SG check list for private companies implementing REDD+

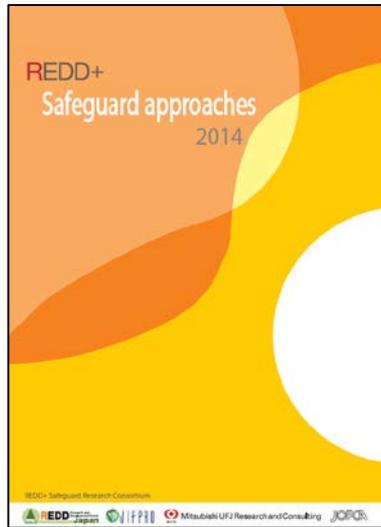
- JCM REDD+活動を行う民間事業者による利用を想定・アップデート JCM REDD+
- カンクン合意およびJCM REDD+のガイドライン(案)に準拠 Based on the Cancun agreements & JCM guidelines
- プロジェクト計画(Implementation Plan)の内容確認に用いる

大項目	中項目	概要
1. 条約及び制度の把握	国際条約、国家森林プログラム、土地利用計画、国内法及び制度	法制度を確認し、それらとのギャップがないよう、また推進に寄与することを目指す。
2. プロジェクトガバナンス	関連機関や団体等とのかかわり、事業実施主体の責任、違法行為およびその他の不正行為への対応、苦情処理と紛争への対応、情報公開、雇用機会と労働環境	関連機関との役割分担を明確にし、不正行為がなく、また苦情に速やかに対処する仕組みを目指す。適切に情報公開を行い、透明性、公平性を担保する。
3. 先住民族や地域社会の人々、ステークホルダーの知識・権利の尊重と参加	先住民族や地域社会の人々の知識と権利の尊重、ステークホルダーの全面的で効果的な参加、キャパシティビルディング	関連するすべての人々の知識や土地利用などの権利が損なわれることのないよう、また不参加を含む意思決定ができるよう努め、キャパシティビルディングにも配慮する。
4. 生物多様性への配慮	生物多様性および生態系サービスの保全、社会・環境便益の増強	天然離保全及び森林以外の生物多様性保全に配慮し、かつ社会・環境便益の増強を目指す。
5. 非持続性と排出移転への対策	—	非持続性や排出移転のリスクを特定し、防止及び解決に努める。
6. モニタリング	—	効果的なリスクへの対処(SGへの対処)が実施されていることを確認し、結果を適切に公開する。

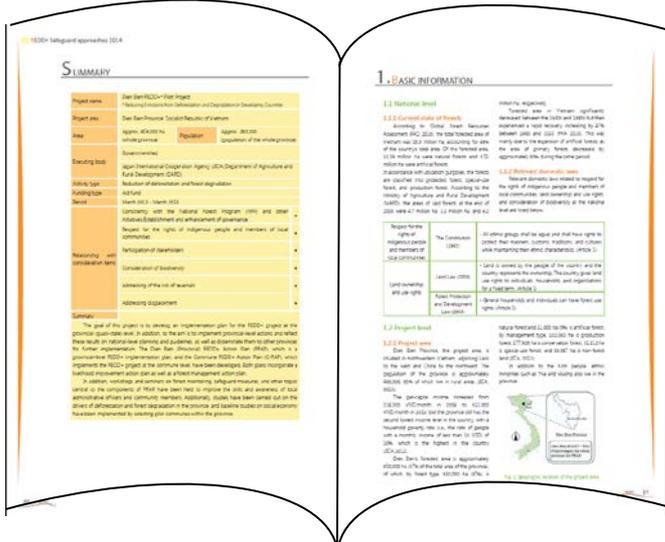
# REDD+活動を行う民間事業者の支援

## 一事例の収集と分析

Case studies and analyses



- 先行事例の収集⇒事例集として出版  
Publications
- 関連情報の収集⇒適切な取り組み抽出のための分析が必要  
Analyses of forest projects for relevant approaches

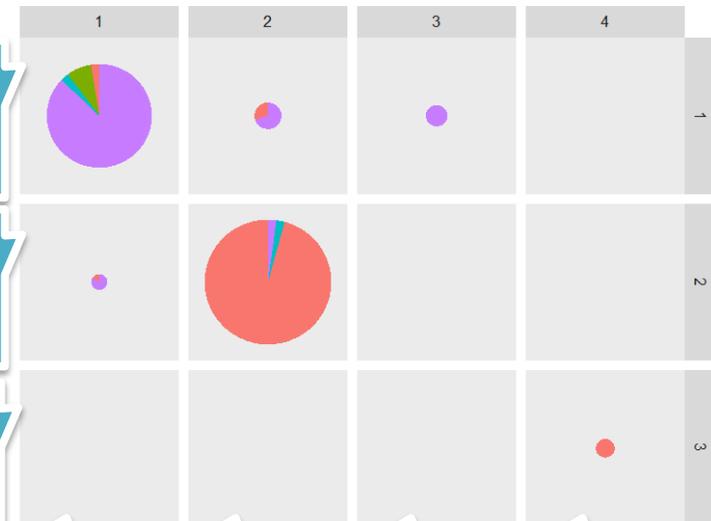


生物多様性  
【対策カテゴリ】

保全・境界管理

修復・再生

規制・促進



Type  
 ■ ARR  
 ■ IFM  
 ■ Other  
 ■ REDD+

大規模農業、狩猟、交通

放牧、農地転換

伐採、宅地開発

植物採集、燃料材、気候変動、農業など

生物多様性【要因カテゴリ】

現在進行中 on going study

# REDD+活動を行う民間事業者の支援 —環境便益向上のためのアプローチ— Approaches for enhancement of environmental benefits

- 効果的なアプローチ事例の提供⇒既存の環境便益創出へのアプローチを比較分析することが必要  
Analyses to figure out effective approaches
- 生物多様性保全と環境便益向上に重要なエリアを特定する⇒エリア予測と便益可視化手法開発が必要  
Methods to identify important areas for conservation of BD and enhancement of co-benefits

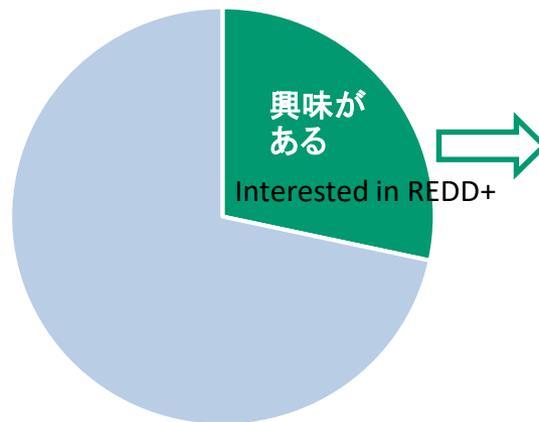


# セーフガードへの期待 —民間事業者の目的、期待—

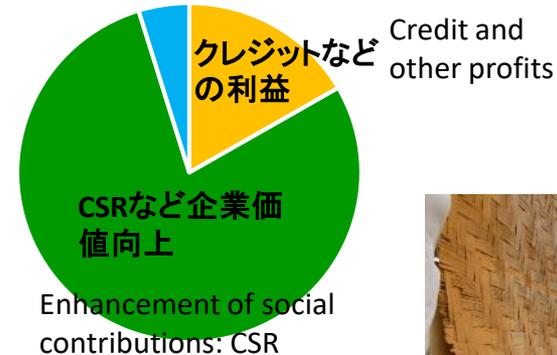
Investment purposes/ expectations for REDD+ by private sectors

- REDD+活動に興味を持つ日本の民間企業の存在  
Some Japanese private companies are interested in REDD+
- その目的や戦略として、「CSRなどの企業価値の向上」は重要  
Many of them are expecting it useful for CSR
- 途上国の森林減少や劣化対策として「炭素保全」だけでなく、地域社会の福祉や便益向上、生物多様性保全の活動も推進  
They may also be interested in community well-being, enhancement of social & environmental benefits and conservation of biodiversity

REDD+への興味(148社)



投資の目的・戦略(42社)



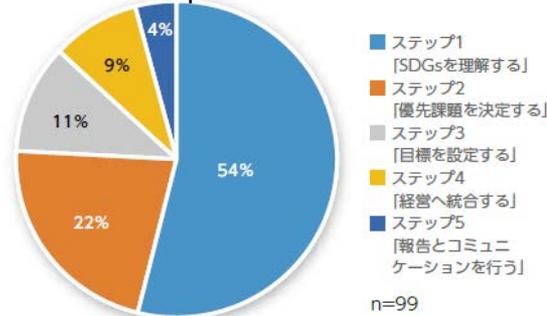
2017 森林総研およびIGESの調査による  
By FFPRI & IGES 2017



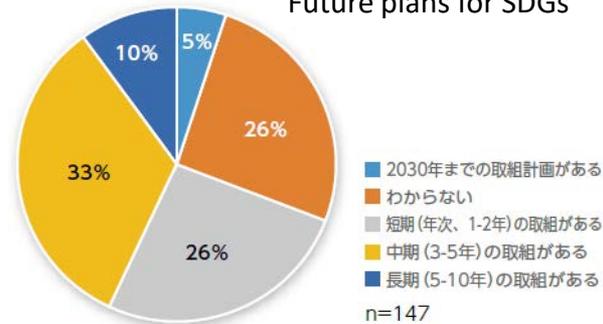
# セーフガードへの期待 —SDGsとREDD+&SGとの親和性—



Q: (SDG Compassを読んで取組みの参考にしている方へ)  
現在の進捗はどのステップですか?



Q: 今後のSDGsの取組みについて、どういった計画がありますか?



# セーフガードへの期待 —not only Carbon—

- 熱帯途上国の森林増加と劣化の修復だけではなく、  
Not only afforestation, reforestation and reducing forest degradation,
- 気候変動緩和だけでなく、  
Not only mitigation of climate change,
- REDD+が気候 & 社会経済 & 生物多様性・便益にバランスよく対処する、SDGsに配慮したメカニズムへ発展  
Thinking about balance of climate, community, economy, biodiversity and co-benefits





ご清聴ありがとうございました。

Thank you